



**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

**Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

În temeiul art. 73 al Constituției Republicii Moldova și în conformitate cu prevederile art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintază, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind interpretarea art. 58 din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009.

Anexe:

- Proiectul de lege;
- Nota informativă

Deputat în Parlament

I. A. Candea
S. Ștefan 15.5.2020
M. Pădureț
C. Ștefan *Leonida*
Ștefan

LEGE
privind interpretarea art. 58 din Legea privind supravegherea
de stat a sănătății publice nr. 10/2009.

Fiind conștienți de necesitatea luării unor măsuri urgente în vederea neadmiterii limitării și suprimării drepturilor fundamentale ale cetățenilor, protejarea dreptului la muncă, proprietatea privată și egalitatea tuturor în fața legii,

Pentru asigurarea aplicării corecte și înțelegerii sensului exact al normei legale,

În temeiul prevederilor art. 43, 46, 54 și 66 lit. c) din Constituția Republicii Moldova,

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul 1. – Drepturile Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică și comisiei teritoriale extraordinare de sănătate, în sensul articolul 58 alin. (5) din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009, în special referitor la crearea unor condiții speciale de activitate, de viață și de deplasare pentru persoanele fizice și juridice se interpretează exclusiv doar prin prisma neadmiterii limitărilor și suprimării nejustificate ale drepturilor fundamentale ale cetățenilor, prevăzute în titlul II al Constituției Republicii Moldova. Măsurile legate de starea de urgență în sănătatea publică pot fi aplicate exclusiv acelor subiecți care sunt direct responsabili și care generează pericol pentru sănătatea publică. Nu se admite restrângerea drepturilor persoanelor fizice și juridice dacă nu prezintă pericol direct pentru sănătatea publică. Nu se admite instituirea de condiții discriminatorii și încălcarea principiului egalității pentru aceleași categorii de subiecți în circumstanțe similare dacă nu sunt direct responsabili de pericolul pentru sănătatea publică.

Articolul 2. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, și Comisia națională extraordinară în sănătate publică, în decurs de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va asigura revizuirea tuturor actelor normative subsecvente în conformitate cu prezenta lege și va elimina orice restricție a drepturilor fundamentale ale cetățenilor care nu au legătură directă cu depășirea consecințelor stării de urgență în sănătatea publică.

(3) Guvernul va asigura implementarea unui plan de măsuri în vederea reparării pagubelor persoanelor fizice și juridice care au avut de suferit în urma aplicării nejustificate a restricțiilor.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ

la proiectul de lege privind interpretarea art. 58 din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009.

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Deputați în Parlament din Grupul Parlamentar „PRO MOLDOVA”

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Condițiile:

Pe data de 13 și 15 martie 2020 Comisia națională extraordinară de sănătate publică, în temeiul art. 58 al Legii privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009 a adoptat unele decizii prin care a aplicat un șir de restricții și limitări de activitate a agenților economici. Astfel de decizii, cu restricții au fost adoptate și după data de 15 mai 2020 când a fost ridicată starea de urgență.

De remarcat că art. 58 nu acordă dreptul acestei comisii să instituie astfel de restricții dure față de cetățeni și agenți economici. Comisia, conform legii are dreptul și obligația doar să ia măsuri în domeniul sănătății publice și doar față de acele persoane care prezintă pericol. Comisia națională extraordinară pentru sănătate publică nu poate înlocui Comisia pentru Situații Excepționale.

Cu regret, norma legală prevăzută la art. 58 alin. (5) este interpretată greșit și aplicată contrar sensului acordat de legiuitor.

Aplicarea și interpretarea greșită a acestei norme legale duce la încălcarea drepturilor fundamentale ale persoanelor, dreptul la muncă, dreptul la proprietate, egalitatea tuturor în fața legii, deoarece deciziile comisiei sunt aplicare selectiv și discriminatoriu. Unii agenți economici sunt obligați s-și sisteze activitatea iar alții nu, chiar dacă se află în condiții egale din punct de vedere al sănătății publice.

Comisia poate lua măsuri doar față de acele persoane care generează direct pericol pentru sănătatea publică dar nu față de ramuri întregi a economiei.

Astfel, pentru a evita pe viitor aplicarea greșită a legii și a găsi soluții de despăgubirea agenților economici și cetățenilor care au avut de suferit în urma aplicării nejustificate a restricțiilor economice este necesară interpretarea oficială a acestui articol din lege.

Interpretarea legii este atribuția de bază a Parlamentului Republicii Moldova conform art. 66 din Constituție.

Finalitățile urmărite:

Proiectul de act normativ vine să contribuie la aplicarea și înțelegerea corectă a normei legale de la art. 58 din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009 cu scopul de a nu admite limitarea și suprimarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, protejarea dreptului la muncă, proprietatea privată și egalitatea tuturor în fața legii.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege în cauză este în concordanță cu legislația Uniunii Europene și nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu aceasta.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect de lege are drept scop interpretarea oficială a art. 58 alin. (5) din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009. Se propune următoarea interpretare.

Drepturile Comisiei naționale extraordinare de sănătate publică și comisiei teritoriale extraordinare de sănătate, în sensul articolul 58 alin. (5) din Legea privind supravegherea de stat a sănătății publice nr. 10/2009, în special referitor la crearea unor condiții speciale de activitate, de viață și de deplasare pentru persoanele fizice și juridice se interpretează exclusiv doar prin prisma neadmiterii limitărilor și suprimării nejustificate ale drepturilor fundamentale ale cetățenilor, prevăzute în titlul II al Constituției Republicii Moldova. Măsurile legate de starea de urgență în sănătatea publică pot fi aplicate exclusiv acelor subiecți care sunt direct responsabili și care generează pericol pentru sănătatea publică. Nu se admite restrângerea drepturilor persoanelor fizice și juridice dacă nu prezintă pericol direct pentru sănătatea publică. Nu se admite instituirea de condiții discriminatorii și încălcarea principiului egalității pentru aceleași categorii de subiecți în circumstanțe similare dacă nu sunt direct responsabili de pericolul pentru sănătatea publică.

De asemenea, Guvernul va urma să ia toate măsurile necesare în vederea implementării acestei legi și găsirea unor soluții concrete de despăgubire a agenților economici care au suferit din cauza restricțiilor nefondate.

5. Fundamentarea economica-financiară

Pentru implementarea imediată a proiectului în cauză nu sunt necesare surse financiare.

În cazul aprobării de Guvern a unui plan de măsuri de susținere a agenților economici care au avut de suferit în urma restricțiilor urmează a fi efectuate calcule suplimentare.

Deputat în Parlament

